

党政干部和党务工作者

学习文选

第 66 期
2011.6.15

本期要目

■ 新闻综述	1
■ 创先争优活动专栏	10
• 掀创先争优新高潮 向建党九十周年献礼	
• 李源潮：加强和创新社会管理能力 担负基层管理领导核心责任	
• 赵洪祝：推进创先争优活动 加强社会管理创新	
• 创先争优与中国共产党先进性	
• 吴登云：帕米尔高原的“白衣圣人”	
• 确保创先争优活动取得实效	
■ 建设学习型党组织专栏	18
• 刘云山：不断提高学习型党组织建设科学化水平	
• 中宣部中组部向党员干部推荐第四批学习书目	
• 周文彰：建设学习型党组织要切实端正学风	
• 李君如：学习型政党的与时俱进之路	
• 江西上饶：理论宣讲队伍“壮”起来	
• 学习是干事创业不竭源泉	
■ 理论探讨	23
• 胡锦涛主持会议研究加强和创新社会管理问题	
• 魏礼群：加快构建中国特色社会管理体系	
• 杨宜勇：加强和创新社会管理须抓重点	
• 李强：基层社会管理断想	
• 张建君：把握发展机遇须提高社会管理水平	
• 加强和创新社会管理的基础工程	
■ 学习问答	31
• 搞好宏观调控须加强预期引导	
• 如何看待降低经济增长速度	
■ 名词解释	33
• 党的指导思想	
• 党的先进性	
• 书记办公会	
■ 编者往来	35

《学习文选》月刊

每月 15 日上线

主办：中国共产党新闻网

cpc.people.com.cn/

www.cpcnews.cn

主编：官建文

副主编：孙海峰

执行主编：王京 李晓明

编辑：秦华 高巍

联系人：秦华

电话：010-65368363

传真：010-6533969

地址：北京市朝阳区金台西路 2 号人民网共产党新闻网

邮编：100733

声明：本刊所选编稿件均转自中国共产党新闻网的合作媒体，请勿擅自盗印、出版。

本刊为免费电子刊物，仅供县处级以上党政领导干部和党务工作者，以及各级党委中心组理论学习参考。

新闻综述

胡锦涛：推动战略性新兴产业快速健康发展

中共中央政治局5月30日下午就培育发展战略性新兴产业研究进行第二十九次集体学习。中共中央总书记胡锦涛在主持学习时强调，加快培育发展战略性新兴产业，对实现经济社会全面协调可持续发展，对全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化具有重要战略意义。要深入贯彻落实科学发展观，面向经济社会发展重大需求，处理好市场基础性作用和政府引导推动的关系、整体推进和重点突破的关系、立足当前和着眼长远的关系，发挥企业主体作用，加大政策扶持力度，深化体制机制改革，着力营造良好环境，强化科技成果产业化，推动战略性新兴产业快速健康发展。

清华大学公共管理学院薛澜教授、国务院发展研究中心产业经济研究部冯飞研究员就这个问题进行讲解，并谈了他们的意见和建议。

中共中央政治局各位同志认真听取了他们的讲解，并就有关问题进行了讨论。

胡锦涛在主持学习时发表了讲话。他指出，加快培育发展战略性新兴产业是加快转变经济发展方式的必然要求，是努力掌握国际经济竞争主动的必然要求，是加快建设创新型国家的必然要求，关系经济社会发展全局。加快培育发展战略性新兴产业，有利于我们充分发挥科技引领作用、在更高起点上形成新的经济增长点、提高经济增长质量和效益，有利于我们抓住国际产业调整转移和生产要素优化重组的时机、加快形成参与国际经济合作和竞争新优势，有利于我们有效吸引、集聚、整合创新资源，加强经济社会发展创新驱动。我们一定要紧紧抓住历史机遇，切实加大工作力度，把战略性新兴产业加快培育成为先导产业和支柱产业。[全文]

吴邦国主持召开人大常委会委员长会议

全国人大常委会委员长吴邦国15日在人民大会堂主持召开十一届全国人大常委会第六十四次委员长会议。会议决定十一届全国人大常委会第二十一次会议6月27日至30日在北京举行。

委员长会议建议，十一届全国人大常委会第二十一次会议继续审议个人所得税法修正案草案、行政强制法草案；首次审议职业病防治法修正案草案、兵役法修正案草案。

委员长会议建议，常委会第二十一次会议审议国务院关于提请审议批准《中华人民共和国和阿尔及利亚民主人民共和国关于民事和商事司法协助的条约》的议案；审议国务院关于2010年中央决算的报告，审查和批准2010年中央决算；审议国务院关于2010年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告；审议国务院关于消防工作情况的报告。

根据委员长会议的建议，常委会第二十一次会议还将审议全国人大常委会执法检查组关于检查食品安全法实施情况的报告；审议全国人大常委会法制工作委员会关于立法后评估试点工作情况的报告；审议吴邦国委员长访问纳米比亚、安哥拉、南非和马尔代夫四国情况的书面报告；审议全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告；审议有关任免案等。

委员长会议上，全国人大常委会副委员长兼秘书长李建国就常委会第二十一次会议议程草案、日程安排意见作了汇报。全国人大有关专门委员会、全国人大常委会有关工作委员会和代表资格审查委员会负责人就常委会第二十一次会议的相关议程作了汇报。

全国人大常委会副委员长路甬祥、乌云其木格、韩启德、华建敏、陈至立、周铁农、司马义·铁力瓦尔地、蒋树声、严隽琪、桑国卫等出席会议。

温家宝强调：坚决打赢抗旱减灾这场硬仗

正在江西、湖南、湖北考察抗旱工作的中共中央政治局常委、国务院总理温

家宝4日下午在武汉主持召开江苏、安徽、江西、湖北、湖南五省抗旱工作座谈会，并发表重要讲话。他强调，长江中下游地区在我国经济社会发展中具有举足轻重的战略地位，搞好当前的抗旱救灾工作，对于促进粮食和农业稳定发展、农民持续增收至关重要，对于保持经济平稳较快发展、管理好通胀预期意义重大。各地区、各有关部门必须高度重视并努力克服旱灾对农业生产的不利影响，坚定抗旱夺丰收的信心，为促进经济社会健康发展作出贡献。

温家宝指出，近一个时期以来，长江中下游地区降水过程少，高温天气多，河湖水位持续偏低，水利工程蓄水不足，数千万亩耕地受旱，水产养殖遭受损失，河湖生态受到影响，一些地方出现人畜饮水困难。面对严重旱情，受旱地区广大干部群众奋起抗灾，付出了巨大努力，取得了显著成效。近日部分地区出现降雨，但未来天气变化还存在很大的不确定性，旱情根本缓解还有一个过程，对灾情的影响绝不可掉以轻心。当前，正值早稻生长发育和中稻栽插用水关键时期，是农业生产和水产养殖的重要季节，我们一定要采取更加有力的措施，狠抓落实，科学应对，确保农业特别是粮食丰收。

温家宝强调，做好当前的抗旱工作，一要千方百计保障群众生活用水，努力促进粮食和农业稳定发展。全面落实供水措施，尽最大努力保证城乡居民饮水安全。加强分类指导，搞好田间管理，及时调整农业生产结构。采取措施尽快恢复渔业生产。力争早稻损失晚稻补，渔业损失农业补，农业损失非农业补。二要强化水利水电工程的科学调度，发挥好三峡等水利工程的综合调蓄作用，提高长江流域抗灾减灾整体能力，多渠道开辟抗旱水源，大力推行农业节水，强化科学用水。三要加大抗旱资金和物资投入，强化对农业生产的扶持。近期，中央财政将再次下达一批特大抗旱经费，重点用于补助农民抗旱浇地和抗旱服务队开展抗旱服务。进一步增加农业、渔业生产救灾资金，用于农民购买鱼苗、种子、化肥等生产资料。要统筹安排，突出重点，提高资金的使用效益。同时，搞好农资供应和价格质量监管，抓好夏收夏种夏管。四要坚持抗旱防汛两手抓，未雨绸缪，防

范旱涝急转，抓紧进行堤防、水库隐患排查与除险加固，加强监测预报，保障安全度汛。科学规划，妥善解决好旱灾过后的生态恢复问题。五要全面加强水利基础设施建设，着眼长远，全面规划，落实好中央加强水利建设的各项政策措施。六要切实加强对抗旱工作的组织领导，受旱地区要把抗旱减灾作为当前的一项重要任务来抓。主要领导要深入抗旱第一线，切实帮助群众解决抗旱工作中遇到的实际困难和问题。各有关部门要通力协作，努力形成抗旱救灾的强大合力，确保群众生产生活用水需要，确保农民收入和困难群众生活不因旱灾而受到大的影响。七要统筹抓好稳定物价、保障性住房建设、经济运行调节、财政金融等各方面工作，努力实现全年经济社会发展目标。 [\[全文\]](#)

贾庆林：抓住机遇加快武陵山区扶贫开发步伐

中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林近日在贵州、重庆、湖南调研时强调，要深入贯彻落实科学发展观，紧紧抓住国家推进扶贫开发的历史机遇，全面贯彻中央扶贫开发战略部署，广泛凝聚各方面的智慧和力量，打好新一轮扶贫开发攻坚战，努力实现武陵山区又好又快发展，确保贫困地区人民与全国人民一道共同实现全面小康。

初夏时节，万木葱茏，生机盎然。5月31日至6月4日，贾庆林先后来到贵州铜仁地区，重庆秀山县，湖南湘西州、张家界市等地，深入农村乡镇、工厂企业、城市社区和高等院校，就加快推进扶贫开发，促进武陵山区发展进行调研。调研期间，贾庆林高度评价近年来武陵山区经济社会取得的明显进步，并对贵州、重庆、湖南改革发展取得的成绩给予充分肯定。

加快武陵山区扶贫开发攻坚，积极探索集中连片特困地区扶贫开发的有效机制和办法，是贾庆林此次调研的重点。他来到贵州铜仁市川硐镇板栗园村、湖南武陵源区索溪峪土家族乡双峰生态示范村，深入田间、走访农户，详细询问他们的生产经营、家庭收入、子女就学、医疗保障等情况。在重庆秀山县洪安镇他召

开座谈会，与基层干部群众交流谈心、共商扶贫开发大计。他来到贵州松桃县东太（正大）万吨茶砖厂，湖南花垣县北欧玛鲟鱼养殖基地、吉首市老爹生物有限公司及永顺县芙蓉镇椪柑生产基地，深入了解当地发展特色产业的情况。贾庆林指出，党中央、国务院始终高度重视武陵山区的发展，作出了一系列决策部署，为武陵山区的发展指明了前进方向、创造了有利条件。他强调，要突出集中连片、扶贫攻坚，突出跨省合作、协同发展，突出统筹兼顾、重点突破，突出创新机制、先行先试，闯出一条新时期新阶段集中连片特困地区扶贫开发的新路子。要牢牢把握基础设施建设这个前提和保障改善民生这个根本，加快工作进度，加大投入力度，积极探索集中连片特困地区扶贫开发的有效办法。要着力发展特色经济，立足区域优势、资源条件和产业基础，培育一批有市场、能富民、可持续发展的特色优势产业。要切实加强生态建设和环境保护，根据区域、自然与经济发展特点，不断增强和优化水源涵养和生态保护功能，加快建立生态补偿机制，切实提高群众保护生态环境的积极性和主动性。[全文]

李长春：为庆祝中国共产党成立 90 周年营造良好氛围

中共中央政治局常委李长春近日在宁夏调研时强调，要以庆祝中国共产党成立 90 周年为契机，在全社会广泛开展爱党爱国爱社会主义教育，开展社会主义核心价值观教育，开展改革开放伟大实践教育，开展民族团结进步教育，唱响共产党好、社会主义好、改革开放好、伟大祖国好、各族人民好的时代主旋律，努力营造隆重热烈、欢乐祥和、团结奋进、科学发展的浓厚氛围，激励广大干部群众为实现“十二五”奋斗目标、夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面而努力奋斗。

6 月 11 日至 14 日，李长春先后来到固原、中卫、吴忠、石嘴山、银川等地，深入农村、社区、企业和宣传文化单位，就改善贫困地区群众生产生活、转变经济发展方式和推动文化改革发展等进行调研，听取宁夏回族自治区党委和政

府工作汇报，对宁夏经济社会发展取得的成就给予充分肯定。他希望宁夏紧紧抓住国家深入实施西部大开发战略等机遇，牢牢把握科学发展这个主题和加快转变经济发展方式这条主线，一手抓保障和改善民生、一手抓特色优势产业发展，大力推进民族团结进步事业，努力探索符合宁夏实际、具有宁夏特色的兴区富民发展新路。

李长春十分牵挂贫困地区群众生产生活情况。一下飞机，他就赶赴固原市团结生态移民新村，走进回族村民兰玉明家，仔细询问移民前后的变化，转达胡锦涛总书记对移民群众的亲切问候。隆德县地湾村地处六盘山深处，在村民张存德家的小院中，李长春与乡亲们围坐一起拉起家常。他动情地说，以胡锦涛同志为总书记的党中央对贫困地区群众十分关心，希望大家在党委政府的帮助下，加快发展经济，早日脱贫致富。吴忠市裕西社区回族居民刘兴江一家四代同堂、其乐融融，李长春来到他家看望慰问，祝福他们日子越过越红火。李长春还与长期热心社区公益事业的回族老人王兰花亲切交谈，勉励她把爱心传递到千家万户，为邻里和谐、民族团结作贡献。

李长春对宁夏加快转变经济发展方式、发展特色产业的情况非常关心。他来到宁东能源化工基地，听取基地规划建设情况介绍，考察神华宁煤集团煤基烯烃项目，对宁夏坚持走规模化、集约化、现代化开发煤炭资源，拉长煤炭产业链条、向综合经营要效益的路子给予充分肯定。在中色（宁夏）东方集团有限公司，李长春考察新材料产业发展情况，对宁夏拥有这样一家科工贸一体化的高新技术企业感到十分高兴。在中银绒业有限公司，李长春希望企业把提高自主创新能力与打造自有品牌结合起来，不断提升产品附加值和竞争力。在中卫市沙漠生态设施农业示范基地和沙坡头自然保护区，看到当地把防沙、治沙、用沙结合起来，积极发展生态设施农业，昔日荒凉的沙漠建起座座蔬菜大棚，呈现出勃勃生机，沙害变沙利，李长春十分高兴。他勉励宁夏积极引进战略投资者，因地制宜，大力发展沙地农业、节水农业、生态农业，为带动群众致富、促进生态保护开辟新[全

文]

习近平：科技工作者要为加快建设创新型国家多作贡献

人类社会已进入 21 世纪第二个十年。综合判断国内外形势，这十年既是我国经济社会发展的重要战略机遇期，也是科学技术发展的重要战略机遇期。面对世界新一轮科技革命和产业革命的新形势，我们只有奋力抢占国际经济科技制高点、积极培育新的经济增长点，才能在综合国力竞争中赢得主动。

去年 10 月召开的党的十七届五中全会通过了关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议，今年 3 月召开的十一届全国人大四次会议批准了国家“十二五”规划纲要。“十二五”时期是全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。加快转变经济发展方式，最根本的是要依靠科技的力量，最关键的是要大幅度提高自主创新能力。我们要努力使科技创新成为经济社会发展主要驱动要素，为全面协调可持续发展提供持久动力；使科技创新成为产业发展的核心竞争要素，促进先进科技与产业深度融合；使科技创新成果成为惠及人民大众的有效手段，让先进技术广泛而深入地渗透到社会生活各个方面，实现从“中国制造”向“中国创造”的转变，推动我国走上科学发展、创新驱动、内生增长轨道。这样的新形势新任务，既对科技工作提出新的更高要求，也为科技工作者施展才华、勇攀高峰提供了更加广阔的舞台。

希望广大科技工作者更加自觉、更加积极地提高自主创新能力，努力在实现经济又好又快发展和民生不断改善方面奋发有为。自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来，是我国科技工作的指导方针。为加快建设创新型国家，我们既要继续学习借鉴人类文明优秀成果，更要大力提高自主创新能力，大幅度提升国家竞争力。广大科技工作者要立足改革开放和社会主义现代化建设全局，着眼赢得未来国际科技竞争主动权，把服务经济发展方式转变和产业转型升级作为主攻方向，研究开发直接决定产业核心竞争力的关键技术，提高基础工艺、基础材料、

基础元器件研发和系统集成水平，用先进技术改造提升传统产业。要深入研究节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车等领域的前沿关键技术，用先进技术支撑战略性新兴产业发展。要着眼于探索科技新知，深入开展基础研究，潜心探索自然规律，努力在世界科技前沿取得更多研究成果，为人类和平发展和文明进步拓展空间，用科学技术引领未来。要把科技创新与提高人民生活质量和水平结合起来，在防灾减灾、公共安全、生命健康等关系民生的重大科技问题上加强攻关，使科技成果更充分地惠及人民群众。[全文]

李克强：锐意改革创新机制 推进全民基本医保

5月31日，中共中央政治局常委、国务院副总理、国务院深化医药卫生体制改革领导小组组长李克强主持召开国务院深化医药卫生体制改革领导小组第九次全体会议。他强调，要认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，深化改革举措，加强制度建设，加快推进全民基本医保，切实把人民群众的基本医疗卫生服务保障好。

会议听取了国务院医改办公室负责人关于2011年一季度医改集中督导情况的汇报，审议了《关于进一步加强乡村医生队伍建设的指导意见》等文件。在认真听取大家发言后，李克强说，今年以来医改继续保持良好势头，基本医保参保人数增加，基本药物制度覆盖面扩大，基本公共卫生服务项目增多，公立医院改革试点逐步深入，便民惠民举措全面推开，成效进一步显现。要继续巩固扩大成果，推动医改五项重点任务取得新突破。

李克强指出，随着改革进入深水区，难点问题增多。必须加快改革创新步伐，把建机制作为今年医改攻坚的重中之重。积极推进基层医疗卫生机构综合改革，推动基本药物制度全覆盖。鼓励公立医院改革试点城市围绕“管办分开、政事分开、医药分开、营利性和非营利性分开”进一步加强探索、形成经验，突出抓好

县级医院改革，充分调动医务人员改革的积极性，鼓励社会办医，不断拓展和深化公立医院改革。[\[全文\]](#)

贺国强：深入开展监督检查 维护中央政令畅通

中共中央政治局常委、中央纪委书记贺国强今天出席加快转变经济发展方式监督检查工作电视电话会议并讲话。

为加强对加快转变经济发展方式监督检查工作的领导，经中央批准，由中央纪委牵头，成立了中央加快转变经济发展方式监督检查工作领导小组。中共中央书记处书记、中央纪委书记何勇任组长，国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、监察部、财政部、国土资源部、环境保护部、住房和城乡建设部、水利部、审计署等部门负责同志为成员，领导小组办公室设在监察部。这次电视电话会议，就是对加快转变经济发展方式监督检查工作进行动员部署。

贺国强指出，开展加快转变经济发展方式监督检查，是在认真总结近年来开展对中央关于扩大内需促进经济增长政策落实情况监督检查及对中央其他重大决策部署落实情况监督检查的基础上，针对当前和今后一个时期经济社会发展目标任务提出来的，是严明政治纪律、保证中央重大决策部署贯彻落实的基本要求，是坚持围绕中心、服务大局、推动“十二五”规划顺利实施的重要保证，是坚持关口前移、防范在先、从源头上防治腐败的重要举措。各地区各部门各单位要充分认识监督检查工作的重要性和紧迫性，认真贯彻落实最近下发的《关于开展加快转变经济发展方式监督检查的意见》，坚持工作原则、把握正确方向，明确工作任务、抓住关键环节，认真查找问题、加强督促整改，严格执行纪律、严肃查办案件，积极推动改革、健全长效机制，为中央关于加快转变经济发展方式各项政策措施有效贯彻落实提供有力保证。当前重点对以下7个方面工作落实情况开展监督检查：一是贯彻落实中央关于“十二五”时期经济社会发展的指导思想、总体思路和重大举措情况，二是管理通胀预期有关工作落实情况，三是贯彻落实

《中共中央、国务院关于加快水利改革发展的决定》情况，四是保障性安居工程建设政策落实情况，五是重点产业振兴和技术改造专项投资项目实施、国家科技重大专项实施及其经费管理使用、科技计划项目实施及其经费管理使用情况，六是节能减排和环境保护政策措施落实情况，七是耕地保护和节约用地政策措施落实情况。同时，根据中央部署，还将适时确定新的监督检查重点工作。 [\[全文\]](#)

周永康：全面提升维护国家和社会稳定的能力和水平

全国公安厅局长座谈会 22 日在上海召开。中共中央政治局常委、中央政法委书记周永康作出重要批示。他指出，要全面梳理、系统总结近年来在一系列重大活动安保工作中创造积累的宝贵经验，积极适应国际国内形势的发展变化，把握规律，创新理念，完善机制，坚持不懈地抓好公安队伍建设，全面提升维护国家和社会稳定的能力和水平。

近年来，北京、上海、广东等地成功举办了奥运会、世博会、亚运会和新中国成立 60 周年庆典等国际国内重大活动。面对艰巨繁重的安保任务，在党中央、国务院和地方各级党委、政府的领导下，全国公安机关坚持专群结合，坚持各方面通力协作，坚持严格执法与热情服务相结合，打了一场又一场安保工作的硬仗，确保了重大活动安全顺利进行。在实战中，中国警察经受锤炼，素质得到提高，也充分展示了良好的形象。

这次全国公安厅局长座谈会的主要任务，就是进一步贯彻落实胡锦涛总书记等中央领导同志的重要指示精神，回顾总结近年来公安机关重大活动安保工作经验，深入分析当前和今后一个时期维护社会稳定工作面临的形势，就进一步提升维护国家和社会稳定的能力和水平进行研究部署。中共中央政治局委员、上海市委书记俞正声，国务委员、公安部部长孟建柱出席会议并讲话。

创先争优活动专栏

掀创先争优新高潮 向建党九十周年献礼

近日，中组部、中宣部、中央创先争优活动领导小组发出通知，要求以迎接建党90周年为契机，组织引导基层党组织和广大党员讲党性、学党史、树典型、当先锋，掀起创先争优新高潮，以优异成绩向建党90周年献礼。

通知要求，要广泛开展为“十二五”开局作贡献活动。围绕推进“十二五”开局各项工作，采取对标定位、践行承诺、岗位练兵等方式，引导基层党组织和党员争创一流业绩、争当时代先锋。动员基层党组织和党员在重大项目、重点工程、重要工作中勇挑重担，在排查化解矛盾纠纷、参与平安创建、维护社会和谐稳定中发挥作用。以党组织带动群团组织、以党员带动身边群众，推动“工人劳动竞赛”、“青年创业”、“巾帼建功”，在党内和全社会形成争科学发展之先、创社会和谐之优的生动局面。

通知强调，要扎实开展为民服务创先争优活动。领导机关党员干部要进农村、进企业、进社区，深入基层、深入群众、深入调研，为群众办实事、做好事、解难事。基层党组织和党员要走访回访结对帮扶对象，开展志愿服务活动，努力为身边群众解决具体困难和实际问题。窗口单位和服务行业中的党组织和党员要带头争创群众满意窗口、优质服务品牌、优秀服务标兵，改进服务作风、提高办事水平。

通知要求，要集中开展学习先进典型活动。把向杨善洲同志学习与向身边典型学习结合起来，认真做好评选表彰先进基层党组织、优秀共产党员和优秀党务工作者工作，学习宣传各个时期各条战线先进基层党组织和优秀共产党员的模范事迹和崇高精神，着力在全社会进一步形成崇尚先进、学习先进、争当先进的浓厚氛围。

通知强调，要深入开展党性教育活动。采取“读一本党史书籍、上一堂党课、重温一次入党誓词、举办一次群众歌咏、参观一次爱国主义教育基地”和“主题实

践日”、“党员奉献周”等方式，开展形式多样党性教育，组织广大党员干部认真学习党的理论、党的知识、党的历史，深入了解建党90年的光辉历程、丰功伟绩、优良传统和宝贵经验，增强知党、爱党、兴党意识，坚定理想信念，牢记党的宗旨。围绕“入党为什么，在党干什么”，普遍过一次组织生活，深入讨论交流，增强党员意识，激发创先争优的内生动力。

通知指出，要普遍开展走访老党员老干部活动。在“七一”前普遍走访慰问老党员老干部，帮助在艰苦环境中工作的党员、生活困难党员解决实际困难，使他们生活上得到帮扶、精神上得到激励，切身感受到党组织的关怀和温暖。

李源潮：提高加强和创新社会管理能力 担负起基层管理领导核心责任

全国基层党组织书记加强社会管理集中轮训示范班18日在北京举办，中共中央政治局委员、中央书记处书记、中组部部长李源潮出席并讲话。他指出，要按照中央要求，把加强和创新社会管理的工作精力和注意力更多放到基层，切实提高基层党组织书记加强基层社会管理的能力，发挥基层党组织在基层社会管理中的领导核心作用，推动科学发展、促进社会和谐，为实现“十二五”目标任务创造良好社会环境。

这次集中轮训示范班将举办两期，分别培训乡镇、村党组织书记和街道、社区党组织书记。来自全国31个省区市和新疆生产建设兵团的120多名乡镇、村党组织书记参加了第一期培训班。培训班将请中央有关部门负责同志讲授中央关于加强和创新社会管理的重要思想、方针政策，请先进基层党组织书记介绍实践经验，为在全国开展基层党组织书记加强社会管理集中轮训提供示范。

李源潮指出，基层党组织在基层社会管理中担负着领导核心责任。一个地方经济发展好不好，社会是否和谐稳定，老百姓对党和政府是否信任，关键看党组织强不强，党组织书记怎么样。基层党组织书记要认真学习中央关于加强和创新社会管理的方针政策，把握加强和创新社会管理的总体要求，担负起基层社会管理的领导核心责任。要坚持以人为本、执政为民，把群众满意作为根本标准，认真解决群众反映强烈的突出问题，最大限度增加和谐因素、减少不和谐因素，激发社会活力。要善于把中央和上级要求与本地实际结合起来，提高加强和创新基层社会管理的能力。要及时掌握社情民意，对矛盾纠纷发现在早、处置在小。要善于用民主协商、示范引导、说服教育的办法做好群众工作，教育引导群众理性合法表达利益诉求。要公道正派、依法办事，公私分明、廉洁自律，对歪风邪气敢于斗争，以公平公正赢得群众信任。

赵洪祝：推进创先争优活动 加强社会管理创新

5月21日，省委书记赵洪祝赴联系点淳安县农村、社区基层单位，调研推进创先争优活动和社会管理创新工作。他强调，我们要认真贯彻落实中共中央政治局常委、中央书记处书记、国家副主席习近平在给下姜村干部群众回信中的重要指示精神，深入推进创先争优活动，全面加强社会管理创新，扎实推动科学发展、促进社会和谐稳定。

省领导李强、黄坤明、葛慧君和杭州市市长邵占维等陪同调研。

习近平任浙江省委书记期间，把淳安县枫树岭镇下姜村确定为自己的联系点，曾4次来到这里调研。今年，下姜村党总支和村委会给习近平副主席写信，汇报了这几年村里的发展和变化，表达了乡亲们对习近平副主席的思念之情。习近平给下姜村写来回信，表达对乡亲们的问候之意，并对该村下一步发展提出了殷切期望。

上午，赵洪祝一行辗转来到下姜村，实地察看村容村貌和新农村建设情况，

听取村党总支负责人的汇报。他还走进村民姜末等家的蚕房，询问养蚕收入情况。这几年，在各级党委、政府的扶持下，通过村民的共同努力，下姜村发生了很大变化，联系外界的联网公路已修通，山坡上的黄栀子种植基地初具规模，粮食功能区基础建设也已完成，村内新房错落有致，村容整洁美观。在圆珠笔来料加工作坊内，赵洪祝鼓励经纪人多接订单，让村民不离乡离土就能增加收入；在村文化中心，赵洪祝语重心长地嘱咐村干部，习近平副主席的回信一方面充分说明了他始终惦记着下姜村的父老乡亲，牵挂着下姜村的发展，充分体现了他亲民务实的作风和对基层干部群众的关心；另一方面，也充分体现了习近平副主席对基层党组织建设和开展创先争优活动的高度重视。他在信中对下姜村党员干部提出的希望，实际上也是对全省广大基层党员干部的希望和要求，为我们进一步转变干部作风，提高做好新形势下群众工作的本领，更加扎实有效地开展创先争优活动，指明了方向。下姜村党总支、村委会和党员干部要认真学习领会习近平副主席的回信精神，全面贯彻落实科学发展观，深入开展创先争优活动，大力发展休闲旅游、中草药种植等产业，建设好粮食功能区，把下姜村建设成为我省社会主义新农村建设的示范点。[全文]

创先争优与中国共产党先进性

中国共产党的诞生，首先得益于马克思主义先进的世界观。这种先进的世界观，对世界有三个基本的看法：一是世界是物质的，二是物质世界是普遍联系、运动和发展的，三是人类社会也是一种物质的、前后相联、运动和发展的历史过程，这种发展的历史过程，有其自身固有的规律，即社会发展客观规律。作为人与自然，人与人关系总和的人类社会，总是由一种比较落后、比较低级的社会形态，发展到另外一种比较先进、比较高级的社会形态，直至实现人的自由和全面的发展。这种先进的世界观非同小可，其贡献是惊人的，它指明了人类社会发展的前进方向。比起那些相信世界是“神”造的，因此迷信“鬼神”的思想来说；

比起那些把世界看成是孤立的、互不联系的，是静止不动和一成不变的看法来说；比起那些不承认人类社会的物质性，否认其发展有自身固有规律的认识来说，这一世界观不知要先进多少倍。用先进思想武装起来的中国共产党，从一开始，就具备了先进政党的基础。同时，这也决定了，我们党必定要不断追求先进、不断创先争优，才能顺应历史潮流和规律，完成肩负的使命。

在反动统治十分黑暗、民族受压迫受欺凌、人民苦难深重的旧中国，我们党的中心任务，就是要为夺取政权，为国家独立、民族解放、人民当家作主而战。只有这样，才是顺应社会历史发展规律的，所做的事情才能得到人民群众的衷心拥护。那个时期，无数中国共产党人不断进行“创先”：创造、探索出夺取革命胜利的科学理论、路线方针，以及许多正确的策略政策和措施办法；不断进行“争优”：争先恐后地投身革命，投入战斗，冲锋陷阵，英勇杀敌，不怕流血牺牲，吃苦在前，享受在后。这个过程中，涌现出无数优秀人物和先进事迹，涌现出多少惊天地、泣鬼神的英雄壮举啊！今天回过头来看，如果没有这些“先进”和“优秀”的支撑，我们党要取得中国革命的胜利，那是决不可能的。[\[全文\]](#)

吴登云：帕米尔高原的“白衣圣人”

48年前的盛夏，年轻的吴登云从扬州医学专科学校毕业，来到了位于我国最西端的新疆克孜勒苏柯尔克孜自治州乌恰县。48年来，他救死扶伤，无私奉献，成为帕米尔高原上的各族人民爱戴的优秀医生。

几十年来，他无偿献血30多次，把7000多毫升血输进各族同胞身体里；他常年坚持在牧区巡诊，足迹踏遍乌恰县9个乡镇30多个自然村，成了当地农牧民心中的“白衣圣人”；他的事迹在民歌中传唱，被拍成了电影、电视剧；他先后被评为全国劳动模范、全国双拥先进个人、全国优秀共产党员，光荣地当选为党的十六大代表。

1966年冬天，一位患功能性子宫出血的柯尔克孜族妇女住进了乌恰县人

民医院。年轻的医生吴登云判断：必须输血治疗。然而，当时只有几间土坯房的简陋医院，哪会有血库？望着奄奄一息的病人，吴登云决定抽自己的血。300毫升的鲜血从吴登云的体内流进了病人的血管。

乌恰县波斯坦铁列克乡牧民买买提永远难忘吴登云为他儿子植皮的一幕。1971年12月1日，买买提两岁的儿子全身50%以上的皮肤被烧焦。吴登云一连十多天全身心地投入抢救，幼儿终于度过了休克关、感染关。接下来是创面愈合的难关，此时幼儿完好的皮肤所剩无几。吴登云于是决定从自己身上取皮。他一共从腿上取下13块邮票大小的皮肤，植到幼儿身上。幼儿终于得救。

1984年金秋，吴登云走上了乌恰县医院院长的岗位。当时面临最大的问题就是医务人员短缺。吴登云制订了一个“十年树人计划”，他到各乡镇卫生院物色柯族医护人员，白天上班，夜里帮助柯族同志学习汉语，然后把他们送到自治区医院去进修，进修回来，他又手把手地传帮带，使一大批柯尔克孜族医生成长起来。[\[全文\]](#)

确保创先争优活动取得实效

在党的基层组织和党员中深入开展创先争优活动，是巩固和拓展全党深入学习实践科学发展观活动成果的重要举措，也是党的建设一项重要的经常性工作。在深入开展创先争优活动的过程中，河北省廊坊市坚持围绕中心、选准载体，统筹谋划、系统推进，建立机制、形成制度，提高了活动的科学化、规范化水平，促进了党的建设各项工作的顺利开展，为经济社会科学发展提供了有力保证。

围绕中心，选准载体。创先争优活动作为党的建设一项重要的经常性工作，必须紧紧围绕完成党的中心工作来开展，围绕加强党的思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设来设计。廊坊市坚持以“推动科学发展、促进社会和谐、服务人民群众、加强基层组织”为目标，确定了“全面创先争优、建功‘两个率先’”的活动主题，提出“在全省率先实现科学发展、率先全面建成小康社会”的目标

任务，使创先争优活动不偏离中心工作，始终保持正确方向。同时，坚持用保障科学发展、服务人民群众的效果来检验活动质量，突出强调在转变经济发展方式、加强社会建设和社会管理、推进城乡统筹发展、加强基层组织四个方面见实效，使活动真正成为各级党组织推动经济社会发展、服务人民群众的有效载体。

统筹谋划，系统推进。创先争优活动是一项系统工程，线长面广、任务繁重，需要加强组织领导。廊坊市坚持统筹谋划、系统推进，努力把软任务变成硬指标，确保创先争优活动取得实效。一方面，围绕总的目标精心组织阶段性工作。根据不同行业、不同地区的不同情况，合理确定活动的时间节点，以时间节点划定不同阶段的活动重点，做到经常有动作、阶段有中心、节点有高潮。另一方面，将“条条”工作与“块块”工作相结合。既按照党组织隶属关系在“块”上加强领导，又按照行业系统的上下级关系在“条”上强化指导，充分发挥行业系统的业务指导优势。通过横向到边、纵向到底的领导和指导工作机制，形成上下一盘棋、条块一股劲、党群一条心的工作合力，增强了创先争优活动的针对性和实效性。

[\[全文\]](#)

■ 建设学习型党组织专栏

刘云山：不断提高学习型党组织建设科学化水平

学习型党组织建设工作经验交流会10日在杭州召开，中共中央政治局委员、中央书记处书记、中宣部部长刘云山出席会议并讲话，强调要认真总结成功经验，进一步深化思想认识，准确把握学习型党组织建设的目标要求，以更加扎实有力的措施，推进学习型党组织建设向广度和深度发展，努力为加强党的建设、推动科学发展、促进社会和谐提供强有力的思想保证和智力支持。

刘云山指出，建设学习型党组织，是我们党在深刻总结历史经验、科学分析新形势新任务的基础上作出的重要部署，是党的建设理论和实践的一个重大创

新，对于推进党的建设新的伟大工程、提高党的创造力凝聚力战斗力，具有重要意义。推进学习型党组织建设，要按照建设马克思主义学习型政党的总体要求，与党和国家中心工作结合起来，与加强改进新形势下党的建设结合起来，与开展创先争优活动结合起来，以领导班子和领导干部为重点，着力深化党的理论创新成果的学习，着力倡导优良学风作风，着力创新学习的方式方法，不断提高学习型党组织建设科学化水平。

刘云山指出，要深刻理解建设学习型党组织的科学内涵和时代特征，深入把握其目标任务和现实要求，切实增强工作自觉性和使命责任感。要通过学习进一步提高政治素养和政治水平，努力在纷繁复杂的环境中牢牢把握正确前进方向；通过学习进一步掌握新思想新知识，不断焕发创新精神和创造激情；通过学习进一步提高解决复杂矛盾和问题的能力，更好地推动科学发展、促进社会和谐；通过学习进一步加强自身修养和主观世界改造，不断锤炼道德操守、提升精神境界。[全文]

中宣部理论局中组部干部教育局向党员干部推荐第四批学习书目

中宣部理论局、中组部干部教育局向党员干部推荐第四批学习书目内容简介：

《论党的群众工作——重要论述摘编》。由中共中央宣传部理论局组织编选，学习出版社2011年4月出版。

本书选编了毛泽东、邓小平、江泽民和胡锦涛同志关于党的群众工作的一系列重要论述，分为“关于群众工作的重要性”“关于牢固树立群众观点”“关于自觉贯彻群众路线”“关于始终站稳群众立场”“关于群众工作主要任务”“关于提高群众工作本领”六个专题，集中反映了我们党关于群众工作的思想内涵和基本精神，是深入学习贯彻中央关于做好新形势下群众工作的部署和要求、推进新形势下群众工作的重要学习材料。

《中国共产党历史（第二卷）》。由中央党史研究室编写，中共党史出版社2011年1月出版。

本书是一部由中央审定的权威党史著作，以丰富翔实的历史资料为依据，吸收近30年来党史研究成果，全面记述了1949年10月中华人民共和国成立至1978年12月党的十一届三中全会召开这段历史，充分反映了这29年历史是在马克思列宁主义、毛泽东思想指导下，党领导人民进行社会主义革命和社会主义建设并取得伟大成就的历史，是党探索适合中国国情的社会主义建设道路、继续推进马克思主义中国化并取得重要思想成果的历史，是党加强自身建设、经受各种考验而不断发展壮大的历史，对于引导读者正确认识和了解新中国成立以来党走过的不平凡历程、进一步坚定跟党走的理想信念，具有十分重要的意义。

[\[详细\]](#)

周文彰：建设学习型党组织要切实端正学风

改革开放以来，我们党提出了马克思主义、发展着的马克思主义和马克思主义中国化最新成果三个概念，特别强调“用发展着的马克思主义指导新的实践”。坚持马克思主义是我们党的一项基本原则，但是在执行过程中却出现了两个怪现象：一是把这个原则当成反对思想解放、理论创新的依据；二是把这个原则看成思想解放、理论创新的障碍。之所以会出现这两种怪现象，是因为既没有正确地理解“坚持”，也没有正确地理解“马克思主义”。

什么叫“坚持”？“坚持”不是维持，不是固守，它包括两层意思：一是实际地运用而不是教条式地照搬，二是创造性地发展而不是凝固性地僵化。什么是“马克思主义”？它是由一些基本理论和基本原理构成的严密的科学体系。首先，这个体系不等于我们现在所熟知的观点的总汇。由于多年来我们宣传和学习马克思主义的方式所限，人们没有机会全面完整地接触它。事实上，马克思主义有一个不断再发现、再发掘的问题。其次，这个体系不完全是我们现在对那些熟知的

观点的理解。我们今天所理解的实践、主观能动性原理，已远非以往对它们的理解。而且，我们现在也不能说已经穷尽了这些原理的内涵。从这个意义上说，马克思主义有一个不断再学习、再理解的问题。再次，这个体系是一个开放的、动态的发展系统。马克思主义是在实践中产生的，也必将随着实践的发展而发展。因此，马克思主义有一个不断再创造、再突破的问题。

正是基于这样的认识，我们党提出“发展着的马克思主义”这一重要概念。发展着的马克思主义就是马克思主义的中国化、时代化、大众化。毛泽东思想和包括邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的中国特色社会主义理论体系都是发展着的马克思主义。[\[详细\]](#)

李君如：学习型政党的与时俱进之路

从系统动力学的角度来研究中国，好比一辆汽车、一列火车、一架飞机，有方向目标控制系统、动力系统、制动系统和信息传递系统这样四个功能性系统。指导思想、战略步骤、长期规划和短期计划等属于方向目标控制系统；改革开放、科技进步、群众积极性等属于动力系统；令行禁止的纪律、宏观调控的要求、各种监督检查等属于制动系统。其中，上通下达的民主渠道、会议制度、媒体等信息传递系统是实现方向目标控制系统、动力系统、制动系统联动的重要功能系统。

深入研究中国共产党的信息传递系统，就可以发现，“学习”是中国共产党一个重要并且实用的信息传递渠道。通过加强学习既提高了广大干部的素质和能力，又统一和提升了党的大政方针的认识。

中国共产党本身就是在学习中诞生的。当年，面对中华民族救亡图存、振兴发展的历史要求，李大钊、陈独秀、毛泽东、周恩来等一批早期共产主义知识分子，在学习世界各种新思想新文化的过程中，找到了马列主义，并把马列主义传播给五四运动中以独立的政治力量走上中国历史舞台的中国工人阶级。就是在马列主义与中国工人运动的结合中，诞生了中国共产党。

毛泽东不仅一般地提出学习的任务，还采取一系列具体的步骤来抓好学习。1939年在延安在职干部教育动员大会上，他说：“我们队伍里边有一种恐慌，不是经济恐慌，也不是政治恐慌，而是本领恐慌。”中央当时就学习问题下发了许多具有针对性的文件，包括对各种文化程度的干部提出了不同的学习要求，还成立了由领导干部组成的高级学习组。经过学习，提高了党员的政治水平。[\[详细\]](#)

江西上饶：理论宣讲队伍“壮”起来

在余干县城的沿湖公园，退休老干部张爱生几乎每天下午都会准时出现在这里，用通俗的语言为过往群众义务讲解党的方针政策和国内国际新闻。通过整合像张爱生这样的许多专业或非专业的理论宣传工作者，江西省上饶市打造出一支水平高、素质强的理论宣讲队伍，实现学习型党组织建设“报告到乡镇、宣讲进企业、政策下农村”。

上饶市总人口超过700万，有3万多个党组织、20多万名党员，理论宣讲工作面临点多面广的难题。为扎实推进这一工作，上饶市实行专业、业余相结合，将现有的理论队伍由过去的几十人整合扩充到300多人。仅2010年，上饶市就组织各类宣讲报告100多场，内容涉及创先争优、科学发展、全民创业等。

在宣讲活动中，上饶市各级党政领导、中心组成员率先垂范，每人每年不少于两次深入联系点，宣讲党的十七届五中全会精神、科学发展观、方志敏精神等，为基层干部群众作专题理论辅导。市委宣传部先后举办300多人次的理论骨干培训班，发动市县直机关工作人员深入机关及下属单位宣传党的科学理论。

为使宣讲活动更加深入，上饶市充分挖掘社会各层面的宣讲资源，不断扩充和壮大理论宣讲队伍。各级党委及宣传部门选拔了一批文化程度高、素质好的群众工作协理员、乡土联络员，送到党校及理论培训班学习。与此同时，上饶市还

对热心理论宣传工作的基层干部群众和大学生村官进行整合，打造出一支广受群众欢迎的乡土理论宣传员队伍。[\[详细\]](#)

学习是干事创业不竭源泉

当今时代日新月异，经济全球化、信息化、社会知识化，各类知识更新不断加快，各种新情况新问题层出不穷。对于广大党员干部来说，加强学习是一种政治责任、一种精神追求、一种良好的生活方式。

一项针对党政干部阅读习惯的调查显示，40%左右的受访干部每年购书4本至6本；少数干部每年只购书1本至3本；个别干部一年1本书也不买。另一项调查也显示，半数以上的受访干部每周阅读时间不到10小时。如果我们的党员干部长期这样下去，不抓紧学习、不抓好学习，的确很难完成肩负的职责和使命。

当前，新疆正处于改革发展稳定的重要历史时期。如何抓住机遇、干事创业，如何奋勇争先、后发赶超，根本的还是在重视学习、勤奋学习、善于学习。只有虚心地学习，我们才能充分利用中央举全国之力支持新疆发展的政策优势，从援疆省市取得真经，增强自我发展的能力；只有不断地学习，我们才能具有更开阔的视野和胸襟，在跨越式发展的道路上有更高更新的追求目标。广大党员干部要大力弘扬米吉提·巴克的精神，尤其是那种对学习的渴求、专注、坚持的精神，切实增强加强学习、推进学习的政治责任感和自觉性，少一些应酬、多一些阅读，少一些娱乐、多一些思考，少一些空谈、多一些调研。

学习既要勤读有字之书，认真学习党的理论路线方针政策和中国共产党领导人民的奋斗史、创业史、改革开放史，认真学习马克思主义“五观”和“四个认同”、新疆“三史”等；更要善读无字之书，经常深入基层，密切联系群众，把经济社会发展的重点、干部群众关注的热点、工作落实的难点作为学习研究的课题，从实践中吸取智慧，增强政治修养，改进工作方法，推进工作开展。[\[详细\]](#)

理论探讨

编者按：今年加强和创新社会管理，事关巩固党的执政地位，事关国家长治久安，事关人民安居乐业，对继续抓住和用好我国发展重要战略机遇期、推动党和国家事业发展、实现全面建设小康社会宏伟目标具有重大战略意义。当前，我国既处于发展的重要战略机遇期，又处于社会矛盾凸显期，社会管理任务更为艰巨繁重，编者精选相关理论研讨文章以及部分地区的社会管理实践，期望能为广大读者提供一些参考。

胡锦涛主持中共中央政治局会议 研究加强和创新社会管理问题

中共中央政治局30日召开会议，研究加强和创新社会管理问题。中共中央总书记胡锦涛主持会议。

会议指出，加强和创新社会管理，事关巩固党的执政地位，事关国家长治久安，事关人民安居乐业，对继续抓住和用好我国发展重要战略机遇期、推动党和国家事业发展、实现全面建设小康社会宏伟目标具有重大战略意义。党和国家始终高度重视社会管理，对形成和发展适应我国国情的社会管理制度进行了长期探索和实践。特别是改革开放以来，根据国内外形势发展变化，党和国家不断就加强和改进社会管理制定方针政策、作出工作部署，有力推进社会管理改革创新。经过长期探索和实践，我国建立了社会管理工作领导体系，构建了社会管理组织网络，制定了社会管理基本法律法规，初步形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，社会管理与我国国情和社会主义制度总体上是适应的。

会议认为，当前，我国既处于发展的重要战略机遇期，又处于社会矛盾凸显期，社会管理任务更为艰巨繁重。我国经济实力和综合国力不断增强，为不断满足人民日益增长的物质文化需要、解决社会管理领域存在的问题奠定了重要物质基础。同时，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变。随着实际情况的变化，我国社会管理理念思路、体制机制、法律政策、方法手段等方面还存在很多不适应的地方，解决社会管理领域存在的问题既十分紧

迫又需要长期努力。 [\[详细\]](#)

魏礼群：加快构建中国特色社会管理体系

适应我国经济社会发展的新形势新情况，必须加强和创新社会管理。改革开放以来，我国经济以年均近 10% 的速度增长，成为世界经济发展史上的奇迹。2010 年，人均国内生产总值达到 4000 多美元。中国用 30 多年时间走完了西方发达国家上百年走过的道路，工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化等人类社会的重大变革，在中国短期内同时展开。发达国家在不同时期渐次出现的许多社会矛盾和社会问题，在我国相对集中的较短时间里显现出来，有些问题还相当突出，有些问题将会在较长时期内存在。随着社会主义现代化建设进程的加快，特别是随着经济体制、社会结构、利益格局、思想观念等发生深刻变化，新情况、新问题不断产生，我国社会管理已经并将长期面临新的课题、新的挑战。我国经济社会发展呈现新的阶段性特征，决定了我们必须通过加强和创新社会管理，妥善处理各种社会问题，应对各种社会风险，以推动经济社会持续健康发展。

深入贯彻落实科学发展观，必须加强和创新社会管理。社会管理是维系社会正常秩序、促进和谐社会建设、营造经济社会发展环境的活动。科学发展观的内在要求，是必须搞好社会管理，也只有加强社会管理，才能促进科学发展。从现实情况看，当前我国经济社会发展总体形势是好的，但经济和社会发展“一条腿长、一条腿短”的状况并未根本改变，城乡、区域发展不协调，各社会阶层和群体之间的利益冲突趋于明显，全国刑事犯罪、社会治安案件居高不下，群体事件易发多发。社会管理体制不完善、制度机制不健全，基层社会管理存在着不少空白点和薄弱环节。城乡社区治理思路不够明晰，社会组织、基层自治与行政管理的关系不顺，社会服务需要加强。只有坚持以人为本，用统筹兼顾的方法，加强和创新社会管理，协调各社会阶层、群体、成员间的利益关系，加强对流动人口的服务和管理，促进各类社会组织和基层社区健康发展，才能推动经济社会全面

协调可持续发展。 [\[详细\]](#)

杨宜勇：加强和创新社会管理须抓重点

全面加强和创新社会管理必须坚持和加强党的领导。社会管理与经济管理一样是党的重要工作的组成部分之一。中国目前刚刚由低收入国家步入中等收入国家，落实好转变经济发展方式这条主线，既要注重经济质量的提升又要注重社会质量的提升；既要注重经济结构的提升又要注重社会结构的提升。因此，加强和创新社会管理要以人民群众利益为重，着力解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，始终保持党同人民群众的血肉联系。由于经济发展和社会发展不太协调，今后解决社会管理领域存在的问题既要长期努力、又要增强紧迫感；既要完善社会管理格局，又要创新具体工作方式；既要善于在工作中总结规律，更要在工作中普遍运用规律。

其次，全面加强和创新社会管理必须引起各级政府领导的高度重视。我们要像过去重视经济建设一样重视社会建设，我们要像过去熟悉经济管理一样熟悉社会管理。根据人的多层次需求理论，社会管理涉及保底利益到较高层次利益需求的协调，在这项工作中我们必须始终坚持以人为本、执政为民，切实贯彻党的全心全意为人民服务的根本宗旨，不断实现好、维护好、发展好最广大人民群众根本利益，必须始终坚持思想上尊重群众、感情上贴近群众、工作上依靠群众，把群众满意不满意作为加强和创新社会管理的出发点和落脚点。加强和创新社会管理也是转变经济发展方式中的基本要求，各级政府的领导既要高度重视经济建设，又要高度重视社会建设；既要注重实现人的经济权利，又要注重实现人的社会权利。

第三，全面加强和创新社会管理必须不断改进我们的工作。“工欲善其事，必先利其器”。只有不断开拓社会管理的视野，才能不断创新和完善社会管理体系。我们要始终坚持贯彻党的群众路线，始终坚持人民主体地位，发挥人民首创

精神，紧紧依靠人民群众开创新形势下社会管理新局面。全面加强和创新社会管理，我们既要注重政府管理社会的创新，又要注重社会协同和公众参与的创新；既要加强政府负责的社会管理，又要重视社会组织和公民在社会管理中的参与点和参与积极性。 [\[详细\]](#)

李强：基层社会管理断想

我国社区在管理体制上分为城市社区和农村社区。改革开放 30 多年来，城市社区发生巨变，从过去的仅仅是单位大院式的和街道居委会式的两种社区，演变为今天的包括：物业管理式小区、工业开发区、技术开发区、高新产业区、科技园区、城乡结合部社区、流动人口聚集区域等在内的多种多样的社区形式。城市多种市区的新格局告诉我们不能延续老的管理思路，而要在管理的方式、方法上做出创新。过去都是住在单位大院里面的时候，用一致化的管理方法就可以奏效。今天，社会分化很突出，有的住在豪华小区、别墅小区，也有的则属于“蚁族”居住在城乡结合部，所以，管理的方式一定是不同的。

农村社区的变化同样巨大。家庭联产承包以后，农村社区出现分散化的趋势，过去那种集中管理的模式已经不复存在。打工族外出后，不少农村社区有“空心化”、“老龄化”趋势，为适应农村人口结构的新局面，就需要采取新的管理方式。农村基层管理的稳定与不稳定，涉及到全社会的安定团结。据调查，近年的社会群体事件中，占很高比例的都是起源于农村中的利益纠纷，而农村的群体事件中 65%都是因征地拆迁引发的。所以，农村基层管理的成功与否，已经成为影响全社会稳定的突出问题。当然，问题发生在基层，经验也同样出在基层。不少农村社区基层管理都创造了成功的经验，我们要善于从中发现典型和榜样。

第二，基层社会保障管理。胡锦涛总书记强调：社会管理“说到底是对人的管理和服务，涉及到广大人民群众切身利益。”在这里，服务的最重要内容之一就是提供社会保障，当前，和老百姓切身利益最相关的社会保障有四件事：住房、

就业、医疗、养老。中央提出，到 2020 年实现城乡社会保障的全覆盖。如此宏大目标的实现，一定要从基层做起，离开了基层，我们的保障建设就会无的放矢。比如“最低生活保障线”、失业救济的实施，就需要基层工作者挨家挨户地核对落实。再比如，保障房的分配，谁符合条件，谁不符合条件，只有基层、居委会、邻里有资格判断。 [\[详细\]](#)

张建君：把握发展机遇须提高社会管理水平

中国正处于康德拉季耶夫周期的上升期改革开放以来，中国迎来了重要的历史发展机遇。我们党和政府牢牢把握这个机遇，成功地推动了中国经济社会长达 30 年的持续、快速增长，创造了世界经济增长史上的奇迹。目前，我国正处于康德拉季耶夫 (Kondratieff) 60 年经济长周期的上升期。按照康氏理论的描述，这个阶段的特点一，就是在周期的上涨阶段，繁荣的年数较多；特点二，就是在长波上涨阶段的初期，黄金生产会增加，世界商品市场将因新的国家加入而扩大。从我国的发展实践来看，这两个特点非常鲜明。一方面，人民的生活水平越来越高，生活质量越来越好，繁荣年份越来越多。另一方面，黄金生产的国内繁荣与消费产品的国际化程度相得益彰。与全球黄金产量持续下降趋势相比，我国 2007 年就以 270 多吨的黄金产量成为全球第一大产金国，而且正在成为名副其实的世界工厂，特别是经过 2008 年国际金融危机考验后的中国经济，在转型发展中变得更加具有活力与竞争力。如果进一步考虑我国经济社会正处于人均 GDP 从 3000 美元向 1 万美元快速跨越的阶段特征，我们可以断言，我国经济社会仍然处于不断转型升级的繁荣期之中，具有广阔的发展前景与巨大的战略机遇。

二、中国高额群众消费阶段的三大特点按照美国著名经济学家罗斯托的经济成长阶段理论，我国经济社会正在进入所谓的经济发展第五阶段，即“高额群众消费阶段”。其中，第四阶段（“趋向成熟阶段”）中作为主导工业部门的钢铁、煤、电力、通用机械、肥料等重型工业部门综合体系，在我国已经渐趋饱和甚至

过剩，亟须实现技术创新与转型升级。在“高额群众消费阶段”，以汽车生产和消费为主的耐用消费品综合体系正在成为持续推动经济社会发展的主导部门，这和我国近5年来在汽车产业生产与消费方面所表现出的快速扩张势头非常吻合。惟一的区别，就是我国的“高额群众消费阶段”来得更加迅猛、更不均衡、更为复杂。

所谓“更加迅猛”，就是我国在汽车、黄金以及一些奢侈品的消费方面异军突起，扩张速度惊人。以汽车为例，2008年3月，我国汽车首次迈上了月销售100万辆的台阶；为应对国际金融危机的冲击，我国在2008年底出台了汽车购置税减免等优惠政策，2009年我国汽车产销量就以1360万辆的规模跃居世界第一的宝座；2010年，我国以产销双超1800万辆的骄人成绩，刷新美国1700多万辆的世界记录。北京等城市不得不推出“汽车限购令”。这种发展与转变的速度是惊人的。这种惊人的速度，在黄金以及一些奢侈品的消费领域同样也有充分的体现。随意进入中国各地有代表性的商场，那些动辄以5位数起价的商品，正在模糊着人们关于普通商品与奢侈品的心理界限。许多国外顶级奢侈品纷纷抢滩中国市场，将中国界定为“全球奢侈品消费的最大市场之一”，我国在奢侈品消费方面，增长率和销售量已连续三年保持全球第一，以65亿美元的消费额成为仅次于日本的奢侈品消费大国。从温饱到小康，再到电灯电话、楼上楼下、汽车代步……这一切都发生在短短的30年间，比起父辈们所梦想的吃饱饭、穿暖衣、有房住、能读书的社会，何止天壤之别。 [\[详细\]](#)

加强和创新社会管理的基础工程

加强思想道德建设，是深入贯彻落实科学发展观、加强和创新社会管理的重点工作和基础工程。一个社会是否和谐，一个国家能否实现长治久安，在很大程度上取决于全体社会成员的思想道德素质。在改革开放日益深入、经济社会不断发展的新形势下，如何加强思想道德建设进而推进社会管理创新，是一个重大的

理论和实践问题。山东省莱州市对此进行了积极探索，通过组织实施“4+1”思想道德建设工程，初步走出一条以加强思想道德建设促进社会管理创新的新路子。

为了贯彻落实中央提出的紧紧围绕建立与社会主义市场经济相适应、与社会主义法律规范相协调、与中华民族传统美德相承接的社会主义思想道德体系的要求，莱州市从2006年开始在全市范围组织实施“四德工程”和未成年人思想道德“心灵工程”，即“4+1”工程。“四德工程”包括：“孝德工程”——以“孝”为切入点进行家庭美德建设，突出生活保障、精神慰藉、敬业回报主题；“诚德工程”——以“诚”为重点进行职业道德建设，突出忠诚事业、诚实劳动、诚信待人主题；“爱德工程”——以“爱”为核心进行社会公德建设，突出关爱他人、爱护环境、奉献社会主题；“仁德工程”——以“仁”为目标进行个人品德建设，突出知荣辱、懂感恩、尽责任主题。未成年人思想道德“心灵工程”，突出心灵沟通、心灵塑造、心灵保护主题。

在实施“4+1”工程的过程中，莱州市坚持联系实际、积极创新，通过有效的载体和多样的形式，保证工作落到实处、取得实效。一是创新宣传教育。把加强宣传教育作为实施“4+1”工程的基础性工作，在媒体开设《美德赞》、《和谐风》等专栏，广泛印发《感恩父母》等教育读本，编唱道德歌谣，设立道德图文浮雕，形成强大的舆论引导力量。二是树立先进典型。注重从日常生活、平凡岗位上发现先进事迹，每年从各镇街、市直部门、企业、学校等各个层面选树“莱州现代二十四孝贤”、“百面旗帜”、“感动莱州十大爱心人物”、“阳光少年”等各级各类典型，用身边人、身边事教育引导群众，使群众接受教育、陶冶心灵、升华境界。三是强化道德实践。注重构建灵活有效的实践载体，主要包括：签署以提高赡养父母标准、解决医疗费用、改善居住条件、提供精神慰藉等为主要内容的“孝德”责任状，制定各行各业自律守则，组织开展爱心救助、志愿者助残、发展和谐劳动关系、文明出行、家园保洁、环保监督等“十大爱心行动”，实施

面对面的心灵沟通行动、心贴心的心灵塑造行动、手牵手的心灵保护行动。 [详细]

■ 学习问答

搞好宏观调控须加强预期引导

宏观经济中的预期，是指经济行为主体依据过去的经验和现在掌握的信息等，对宏观经济运行以及相应的经济变量在未来变动方向和变动幅度的一种估计和判断。在宏观调控成为现代市场经济有机组成部分的情况下，经济行为主体还会对宏观调控作出预期，并根据预期采取相应的对策，尽量消除经济波动以及宏观调控政策对自己的不利影响，尽量放大和利用对自己有利的因素。可以说，预期对宏观经济运行具有重要影响，已成为实施宏观调控不可忽视的一个因素。

预期一旦形成，就会对人们的经济活动乃至宏观经济运行产生影响。比如，预期可以诱发通货膨胀：如果人们预期将发生通货膨胀，就会提前采取行动，如提前消费或投资，从而引发和加剧经济结构性矛盾，导致通货膨胀提前到来。近年来，我国把管理通胀预期作为宏观调控的一项重要任务，并相应实行和调整宏观经济政策，取得了明显成效。

在宏观调控过程中，经济行为主体会受到调控政策的影响；反过来，经济行为主体的预期及行为也会影响调控政策的实施效果与调控目标的实现程度。在某些情况下，预期甚至会成为实现调控目标、提高调控效率的关键。这是因为，经济行为主体通常会根据对调控政策变化的预期来调整自己的行为，使其结果对自己最为有利。经济行为主体在某种经济政策出台时，会根据自己掌握的信息来判断这项政策的实施效应，从而提前采取预防性措施。于是，就会出现这样的现象：在通货膨胀预期形成后，即使国家抽紧银根，投资和消费仍然高涨；而在通货紧缩预期形成后，即使银行降息征税，消费者仍然捂紧钱袋。因此，要更好地实现

宏观调控目标，提高调控效率，就必须重视对经济行为主体的预期引导。引导得好，就有助于宏观调控目标的实现；缺乏引导或引导不好，则会降低调控的效果。

[\[详细\]](#)

如何看待降低经济增长速度

“十二五”规划纲要提出今后5年我国国内生产总值年均增长7%的预期性指标，同时提出了一些约束性的发展指标。这一增长率与“十一五”时期的实际年均增长率11.2%相比低了许多，与改革开放30多年来的实际年均增长率相比也低了不少。降低经济增长速度，强化约束性指标，意味着什么？应当如何看待？

从哲学层面看，事物的发展包含两个方面，即量的扩张和质的提升。在事物发展的过程中，必然伴随着数量的增长、规模的扩大。但是，发展的实质在于质的提升，即从简单到复杂、从低级到高级、从劣质到优质。没有质的提升，就没有真正的发展。因此，对发展要从量和质两个方面来理解，特别是要把握“质的提升”这个实质。经济社会发展当然需要有一定的速度、数量、规模，但更需要重视提高质量、增强效益、优化结构，切实做到以人为本、全面协调可持续。在特定时期，强调速度、数量、规模具有必然性。但从长远发展来看，必须把重点放在提高质量、增强效益、优化结构上。因此，降低经济增长速度，强化约束性指标，意味着更加重视发展的“质的提升”。

受传统发展观念影响，目前一些人对发展还存在片面认识，把速度快、数量多、规模大作为发展的主要标志，追求“快”的愿望很强烈。相反，对“质的提升”却不够重视，在提高质量、增强效益、优化结构方面的紧迫感不够强烈。因此，当看到“十二五”规划纲要提出的经济增长速度目标相对较低时，有人就认为要放慢发展步伐了，工作上也就有了懈怠之心。这种认识显然是片面的。事实上，“十二五”规划纲要提出相对较低的经济增长目标的同时，又在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设等方面提出了“加快”的要求。

“十二五”规划纲要提出的“加快”的要求，就宏观而言就是强调加快转变经济发展方式、加快构建有利于科学发展的体制机制、加快解决突出矛盾和问题等。具体而言，则体现在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设等各个方面：在经济建设方面，强调加快发展现代农业，加快发展战略性新兴产业、现代服务业和先进制造业，加快财税体制改革，加快构建资源节约、环境友好的生产方式和消费模式，加快转变外贸发展方式，加快多层次金融市场体系建设，加快发展拥有国际知名品牌和核心竞争力的大型企业，加快沿边开放，等等；在政治建设方面，强调加快转变政府职能，加快建立法治政府和服务型政府，加快推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开，等等；在文化建设方面，强调加快发展文化产业，加快推进文化管理体制改革，加快推进公益性文化事业单位改革，等等；在社会建设方面，强调加快发展各项社会事业，加快缩小教育差距，加快形成合理有序的收入分配格局，加快构建源头治理、动态管理和应急处置相结合的社会管理机制，加快完善符合国情的住房体制机制和政策体系，等等。

由此可见，“十二五”规划纲要提出相对较低的经济增长速度目标，目的是为了加快转变经济发展方式，解决当前我国发展中的不平衡、不协调、不可持续问题，从而实现经济社会科学发展。因此，经济增长速度可以适当慢下来，但解决发展中的问题则要尽量快起来。只有这样，才能不断开创科学发展新局面，夺取全面建设小康社会新胜利，推进中国特色社会主义伟大事业。

[如果您有问题，请点击这里提问，我们将在线为您解答。](#)

■ 名词解释

【党的指导思想】

是指导政党活动的根本理论基础。共产党的指导思想是马克思主义。中国共产党认为，马克思主义具有与时俱进的理论品质，必须坚持用发展着的马克思主义指导新的实践。因此，党的十六大**党章**规定，中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想作为自己的行动指南。

马克思主义政党观认为，坚持以先进的科学理论作指导，是无产阶级政党成为无产阶级先锋队的基本条件和思想理论基础，也是无产阶级政党区别于其他政党的根本标志。马克思主义的科学理论作为科学的世界观和方法论是指导无产阶级认识世界、改造世界的思想武器，无产阶级政党只有以马克思主义为指导，才能正确地认识社会发展的客观规律，准确地判断社会发展的形势和趋向，才能制定正确的纲领、路线、方针和政策。坚持和运用马克思主义的科学理论，必须把马克思主义理论与本国的具体实际相结合，这是制定正确的纲领、路线、方针和政策的基本出发点。

中国共产党从诞生之日起，就把马克思列宁主义确立为自己的指导思想。经过遵义会议和延安整风，党的七大把马克思列宁主义的理论与中国革命的实践之统一的思想——毛泽东思想，确立为党的指导思想。十五大把邓小平理论确立为党的指导思想，十六大把“三个代表”重要思想确立为党的指导思想。正是在这些先进的科学理论的指导下，中国共产党在长期的革命、建设和改革的实践中经受住了各种风险的考验，始终走在时代前列。

【党的先进性】

先进性，泛指一事物与他事物比较时体现出来的长处和优势。马克思主义政党的先进性，指马克思主义政党在认识和改造世界的实践中，在理论纲领和实践活动中体现出来的，与一般群众和其他政党相比较，能够坚持马克思主义、代表社会发展正确方向，代表最广大人民根本利益的行为和特征。

党的先进性是党安身立命的根本。先进性是党存在与发展的根本前提。党如

果丧失了先进性，就会失去民众的拥护和支持，失去民众的支持，党的生命就难以维系。因此，能否保持先进性是关系党的前途命运的大事。党的先进性也是国家兴旺发达的关键。在新的历史条件下，能否始终保持先进性，决定着党所领导的国家和人民能否不断地走向兴旺发达，是关系整个国家民族前途命运的大问题。因此，要不断加强党的先进性建设，始终高度重视保持党的先进性。

党的先进性是具体的、历史的，必须放到推动当代中国先进生产力和先进文化的发展中去考察，放到维护和实现最广大人民根本利益的奋斗中去考察，归根到底要看党在推动历史前进中的作用。在不同的历史时期，党的先进性会有不同的要求。革命时期，党的先进性体现在推翻旧制度、为先进生产力和先进文化的发展扫清道路，实现民族独立和人民解放上。改革开放时期，党的先进性体现在各个传统体制，为先进生产力和先进文化的发展创造条件，实现国家富强和人民富裕上。全面建设小康社会的新时期，党的先进性体现在完成三大历史任务，在建设中国特色社会主义道路上实现中华民族的伟大复兴上。既然党的先进性是历史的，具体的，放到推动当代中国先进生产力和中国先进文化的发展中去考察，放到维护和实现最广大人民根本利益的奋斗中去考察，归根结底要看党在推动历史前进中的作用。党要始终保持先进性，必须随着历史条件的变化不断调整自己的纲领、路线、方针、政策，确定具体的任务，不断推动历史的前进。

【书记办公会】

书记办公会不是一级决策机构，不得决定重大问题，是在召开常委会前，由书记召集几位副书记沟通意见，酝酿、确定提交会议讨论、决定的议题的一种形式，它不是一个决策层次。因而，不能用书记办公会代替常委会。常委会在讨论问题时，不应先把书记办公会商议的意见端出，影响其他委员发表意见。如果多数同志的意见与书记办公会商议的意见不一致，并有道理，就应当放弃书记办公会的意见，采纳大家的意见。书记办公会可根据工作需要召开。其议事范围是：

(1) 酝酿需要提交常委会议讨论决定的问题；(2) 对常委会决定事项的组织实施进行协调；(3) 交流日常工作情况。

■ 编读往来

这里，是我们与您沟通的桥梁，您的建议，《党政干部学习文选》愿意听，您的想法对《党政干部学习文选》很重要！

我们开辟“编读往来”这个栏目，旨在加强编辑与读者之间的交流与合作，目的只有一个：把文选办得更好，满足读者和网友的需求。她是与我们沟通交流的使者。如果您对我们的文选有更好的建议，或者对某篇文章有不同的见解，您都可以点击留言处畅所欲言。对于您的问题我们会及时反馈。您的参与定会成为推动杂志更快更好发展的动力，我们期待着您的参与！

近期学习文选部分网友留言摘编：

IP： 222.141.52.★

学习是保持党的生机与活力的有效办法，是提高领导干部素质的有效途径。这份《学习文选》办的挺好！

留言回馈：感谢网友对《学习文选》的肯定。我们会不断改进，以最大限度地满足各级领导干部的学习需求。

感谢网友的热心支持，我们真诚希望更多的网友给我们提出宝贵的意见，以便鞭策我们的工作，让《学习文选》办的越来越好。>>>[留言](#)